



**PARTICIPACIÓN  
DE LAS MUJERES EN  
ELECCIONES DISTRIALES  
2002-2018**

**Programa para la Igualdad Política**  
**Dirección Nacional de Formación Cívica Ciudadana**  
**Jurado Nacional de Elecciones**

MUJERES



## I. PRESENTACIÓN

Las municipalidades distritales es el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía, ya que son los encargados de llevar los servicios básicos a los vecinos y vecinas que conforman su jurisdicción. Por ello, es necesario que los órganos de gobierno de los municipios (alcaldía y concejo distrital) estén integradas por

Si bien la cuota electoral de género ayudó a abrir el camino para una mayor presencia de mujeres en cargos de elección popular, el mayor impacto de esta medida se ha dado en los puestos legislativos a nivel nacional

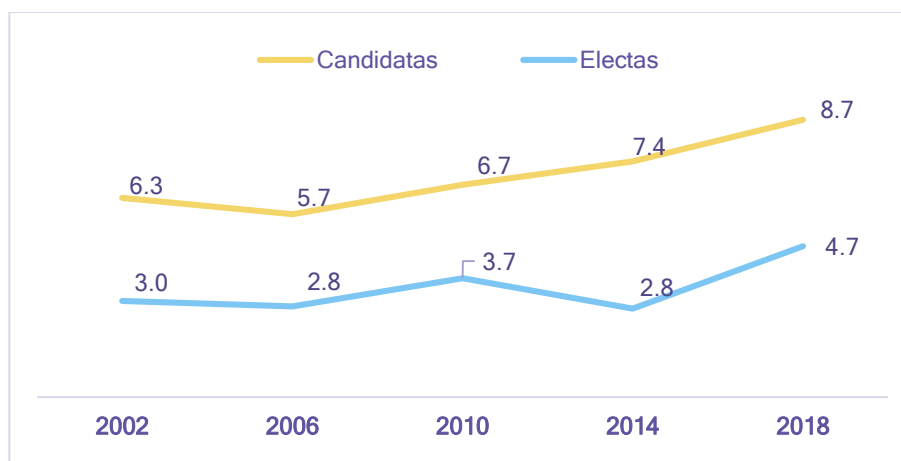
El Jurado Nacional de Elecciones, en cumplimiento de su función educativa pone a disposición de la ciudadanía, el presente reporte con información básica sobre la participación de las mujeres en elecciones distritales desde la elección del año 2002 hasta el 2018, año del últimos proceso electoral. Asimismo, se pone a disposición un archivo en formato Excel con datos específicos sobre las candidaturas y autoridades electas en los procesos provinciales desarrollados durante el periodo mencionado.

## II. LAS MUJERES EN LAS ALCALDÍAS DISTRIALES 2002 - 2018

Desde el 2002 hasta la fecha se han llevado acabo cinco procesos electorales en el país para elegir alcaldes y alcaldesas tanto a nivel provincial como distrital. En el caso del nivel distrital, participaron más de 58 mil candidaturas y fueron elegidos/as 8,103 alcaldes/as.

Si bien las mujeres han ido ganando espacio en cargos legislativos, su presencia en cargos ejecutivos sub nacionales es aún mínima. Así en los últimos cinco procesos electorales llevados a cabo para la elección de alcaldes/as distritales las mujeres nunca han representado más del 9% de candidaturas y como consecuencia, apenas el 5% de las alcaldías distritales se encuentra a cargo de una mujer.

**Gráfico 1. Porcentaje de mujeres candidatas y electas alcaldesas 2002 -2018**



Fuente: INFOgob-JNE.

**Tabla 1. Candidaturas a las ALCALDÍAS DISTRITALES según sexo**

| Año de elección | Hombres      | Mujeres     | % mujeres  | Total        |
|-----------------|--------------|-------------|------------|--------------|
| 2002            | 12191        | 814         | 6.3        | 13005        |
| 2006            | 10356        | 631         | 5.7        | 10987        |
| 2010            | 10505        | 751         | 6.7        | 11256        |
| 2014            | 10375        | 830         | 7.4        | 11205        |
| 2018            | 10589        | 1010        | 8.7        | 11599        |
| <b>Total</b>    | <b>54016</b> | <b>4036</b> | <b>7.0</b> | <b>58052</b> |

Fuente: INFOgob-JNE.

Los datos nos muestran que si bien el número de candidatas a las alcaldías distritales ha ido en aumento elección tras elección, este crecimiento es demasiado lento ya que se ha venido dando a razón de un punto porcentual cada cuatro años. Así, las candidaturas de mujeres pasaron de representar el 6.7% en la elección del 2010 a 8.7% en el 2018. Ha este ritmo, contar con candidaturas paritarias a este tipo de cargo tomaría más de 40 elecciones.

**Tabla 2. ALCALDES/AS DISTRITALES ELECTOS según sexo**

| Año de elección | Hombres    | Mujeres     | % mujeres  | Total       |
|-----------------|------------|-------------|------------|-------------|
| 2002            | 49         | 1571        | 3.0        | 1620        |
| 2006            | 46         | 1569        | 2.8        | 1615        |
| 2010            | 60         | 1545        | 3.7        | 1605        |
| 2014            | 45         | 1573        | 2.8        | 1618        |
| 2018            | 78         | 1567        | 4.7        | 1645        |
| <b>Total</b>    | <b>278</b> | <b>7825</b> | <b>3.4</b> | <b>8103</b> |

Fuente: INFOgob-JNE.

Por otro lado, si observamos la apertura de las organizaciones políticas a postular mujeres en cargos donde no existe una obligación legal, se tiene que cada vez más organizaciones políticas apuestan por colocar mujeres en estos cargos, así en la elección del 2002 solo el 16% de las organizaciones políticas que participaron en el proceso postularon a una mujer al cargo de alcaldesa distrital y en el 2018 este porcentaje se incrementó a 73%.

**Tabla 3. Organizaciones políticas (OP) que postularon mujeres a las ALCALDIAS DISTRITALES**

| Año de elección | OP participantes | OP que postularon mujeres a la alcaldía distrital | %     |
|-----------------|------------------|---|-------|
| 2002            | 1457             | 231   | 15.9% |
| 2006            | 453              | 147   | 32.5% |
| 2010            | 546              | 166   | 30.4% |
| 2014            | 392              | 160   | 40.8% |
| 2018            | 149              | 109   | 73.2% |

Fuente: INFOgob-JNE.

Sin embargo, cabe recordar que si bien la proporción de organizaciones políticas que postulan mujeres va en aumento, todavía persisten brechas de género en cuanto al número de candidaturas. Así por ejemplo, en la elección del 2018 si bien la mayoría de organizaciones políticas postularon mujeres (73%), todas ellas apenas representaron el 9% del total de candidaturas presentadas.

Por otro lado si damos una mirada territorial a las postulaciones de mujeres en los últimos cinco procesos electorales podemos observar a Puno y Cajamarca como las regiones con menor presencia de mujeres candidatas a alcaldías distritales, representando en promedio apenas el 3% del total de candidaturas a este cargo, siendo el promedio nacional 8%. Por el contrario, Callao es la región con mayor proporción de candidatas mujeres a este cargo (15.5%).

**Tabla N° 4. Candidaturas a las ALCALDÍAS DISTRITALES según sexo y región**

| Región        | Hombre       | Mujer       | %          | Total        |
|---------------|--------------|-------------|------------|--------------|
| CALLAO        | 251          | 46          | 15.5       | 297          |
| LIMA          | 5818         | 808         | 12.2       | 6626         |
| ICA           | 1280         | 170         | 11.7       | 1450         |
| AREQUIPA      | 3093         | 334         | 9.7        | 3427         |
| MADRE DE DIOS | 261          | 27          | 9.4        | 288          |
| TUMBES        | 291          | 30          | 9.3        | 321          |
| UCAYALI       | 420          | 39          | 8.5        | 459          |
| JUNIN         | 4208         | 384         | 8.4        | 4592         |
| LAMBAYEQUE    | 1284         | 109         | 7.8        | 1393         |
| TACNA         | 657          | 54          | 7.6        | 711          |
| PIURA         | 1766         | 144         | 7.5        | 1910         |
| MOQUEGUA      | 480          | 35          | 6.8        | 515          |
| HUANCAVELICA  | 2574         | 179         | 6.5        | 2753         |
| HUANUCO       | 2685         | 179         | 6.3        | 2864         |
| LA LIBERTAD   | 2297         | 149         | 6.1        | 2446         |
| CUSCO         | 3559         | 230         | 6.1        | 3789         |
| PASCO         | 884          | 56          | 6.0        | 940          |
| LORETO        | 1513         | 95          | 5.9        | 1608         |
| SAN MARTIN    | 1763         | 107         | 5.7        | 1870         |
| AMAZONAS      | 1874         | 113         | 5.7        | 1987         |
| ANCASH        | 4530         | 257         | 5.4        | 4787         |
| AYACUCHO      | 3107         | 164         | 5.0        | 3271         |
| APURIMAC      | 2299         | 95          | 4.0        | 2394         |
| CAJAMARCA     | 3561         | 120         | 3.3        | 3681         |
| PUNO          | 3561         | 112         | 3.0        | 3673         |
| <b>Total</b>  | <b>54016</b> | <b>4036</b> | <b>7.6</b> | <b>58052</b> |

Fuente: INFOgob-JNE

En consecuencia, en los últimos 16 años se han elegido a muy pocas alcaldesas distritales por región, presentándose regiones como Callao, Madre de Dios y Tacna donde solo se ha elegido a una alcaldesa distrital durante este periodo.

**Tabla 5. Número de mujeres alcaldesas DISTRITALES electas según región**

| Región   | 2002 | 2006 | 2010 | 2014 | 2018 |
|----------|------|------|------|------|------|
| AMAZONAS | 1    | 5    | 3    | 3    | 5    |
| ANCASH   | 3    | 3    | 2    | 3    | 4    |
| APURIMAC | 1    | 1    | 1    | 4    | 0    |
| AREQUIPA | 4    | 5    | 5    | 4    | 9    |

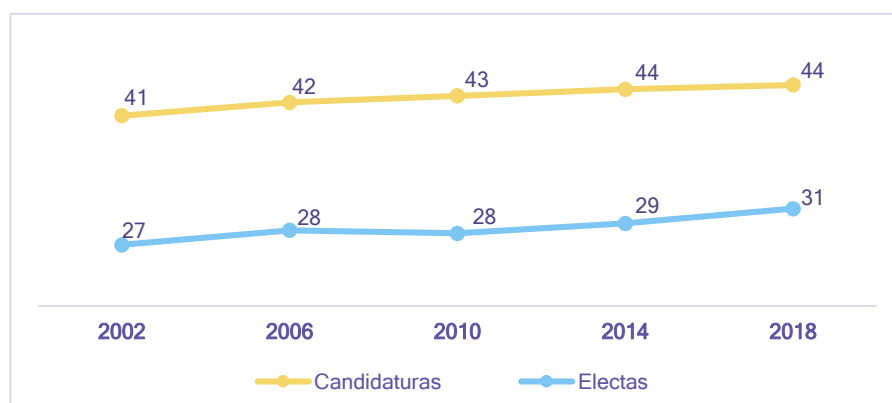
|               |    |   |    |   |    |
|---------------|----|---|----|---|----|
| AYACUCHO      | 1  | 5 | 4  | 0 | 4  |
| CAJAMARCA     | 2  | 1 | 1  | 2 | 1  |
| CALLAO        | 0  | 0 | 0  | 1 | 0  |
| CUSCO         | 6  | 2 | 1  | 1 | 2  |
| HUANCAVELICA  | 3  | 3 | 6  | 2 | 7  |
| HUANUCO       | 0  | 1 | 3  | 3 | 3  |
| ICA           | 1  | 0 | 2  | 2 | 4  |
| JUNIN         | 4  | 3 | 3  | 3 | 5  |
| LA LIBERTAD   | 2  | 1 | 3  | 1 | 1  |
| LAMBAYEQUE    | 1  | 0 | 1  | 0 | 1  |
| LIMA          | 13 | 8 | 13 | 9 | 15 |
| LORETO        | 1  | 3 | 2  | 3 | 1  |
| MADRE DE DIOS | 0  | 0 | 1  | 0 | 0  |
| MOQUEGUA      | 0  | 1 | 1  | 1 | 0  |
| PASCO         | 1  | 0 | 2  | 1 | 0  |
| PIURA         | 2  | 2 | 3  | 0 | 3  |
| PUNO          | 1  | 0 | 1  | 0 | 3  |
| SAN MARTIN    | 1  | 1 | 1  | 2 | 8  |
| TACNA         | 0  | 0 | 1  | 0 | 0  |
| TUMBES        | 0  | 1 | 0  | 0 | 1  |
| UCAYALI       | 1  | 0 | 0  | 0 | 1  |

Fuente: INFOgob-JNE.

### III. LAS MUJERES EN LOS CONCEJOS DISTRITALES 2002-2018

En relación a las candidaturas a los concejos distritales, desde la elección del 2002 hasta la elección del 2018 se aplicó la cuota de género del 30% en la conformación de las listas de candidaturas. Esta acción afirmativa ha promovido una mayor presencia de mujeres en las listas, así en las últimas cinco elecciones han representado entre el 41% y 44% del total de candidaturas. A pesar de ello, el éxito electoral no ha sido favorable a las mujeres ya que solo 1 de cada 3 electos fue mujer.

**Gráfico 2. Porcentaje de candidatas y electas como regidoras provinciales 2002 -2018**



Fuente: INFOgob-JNE.

**Tabla 6. Candidaturas a los CONCEJOS DISTRITALES según sexo**

| Año de elección | Hombres       | Mujeres       | % mujeres   | Total         |
|-----------------|---------------|---------------|-------------|---------------|
| 2002            | 41450         | 28786         | 41.0        | 70236         |
| 2006            | 34235         | 25268         | 42.5        | 59503         |
| 2010            | 34769         | 26427         | 43.2        | 61196         |
| 2014            | 34898         | 27317         | 43.9        | 62215         |
| 2018            | 36596         | 29201         | 44.4        | 65797         |
| <b>Total</b>    | <b>181948</b> | <b>136999</b> | <b>43.0</b> | <b>318947</b> |

Fuente: INFOgob-JNE.

**Tabla 7. Integrantes de los CONCEJOS DISTRITALES ELECTOS según sexo 2002-2018**

| Año de elección | Hombre       | Mujer        | % mujer     | Total        |
|-----------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| 2002            | 6303         | 2300         | 26.7        | 8603         |
| 2006            | 6113         | 2418         | 28.3        | 8531         |
| 2010            | 6109         | 2378         | 28.0        | 8487         |
| 2014            | 6118         | 2512         | 29.1        | 8630         |
| 2018            | 6172         | 2738         | 30.7        | 8910         |
| <b>Total</b>    | <b>30815</b> | <b>12346</b> | <b>28.6</b> | <b>43161</b> |

Fuente: INFOgob-JNE.

Así, el promedio nacional de mujeres en la conformación de los concejos distritales es 29% pero si vemos esta conformación por región, se tiene a Madre de Dios y Tacna como las regiones con mayor porcentaje de regidoras distritales con más del 33%; y por otro lado a Cusco y Puno con menos del 25%.

**Tabla 8. Regidores/as distritales electos/as según región y sexo, 2002-2018**

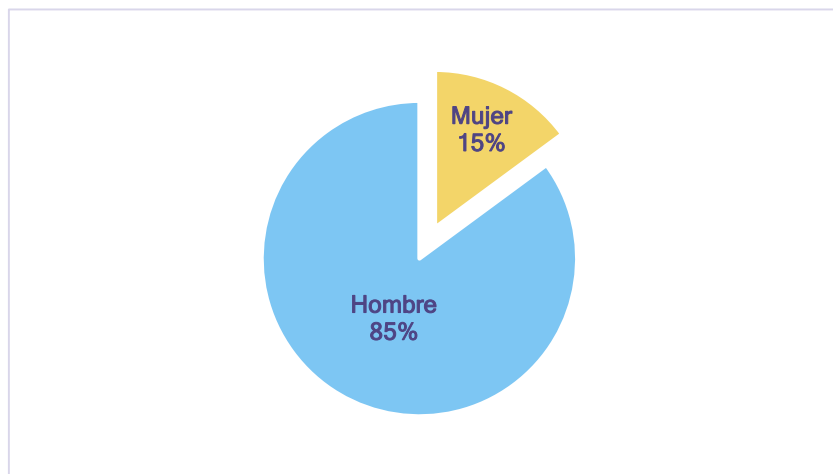
| Región        | Hombre | Mujer | % de mujer | Total |
|---------------|--------|-------|------------|-------|
| MADRE DE DIOS | 129    | 66    | 33.8       | 195   |
| ICA           | 661    | 332   | 33.4       | 993   |
| LIMA          | 3400   | 1642  | 32.6       | 5042  |
| TUMBES        | 163    | 77    | 32.1       | 240   |
| AREQUIPA      | 1862   | 872   | 31.9       | 2734  |
| TACNA         | 425    | 199   | 31.9       | 624   |
| JUNIN         | 2057   | 926   | 31.0       | 2983  |
| MOQUEGUA      | 297    | 129   | 30.3       | 426   |
| CALLAO        | 152    | 66    | 30.3       | 218   |
| LORETO        | 814    | 345   | 29.8       | 1159  |
| UCAYALI       | 210    | 89    | 29.8       | 299   |
| LAMBAYEQUE    | 683    | 285   | 29.4       | 968   |
| SAN MARTIN    | 1188   | 483   | 28.9       | 1671  |
| LA LIBERTAD   | 1368   | 548   | 28.6       | 1916  |
| AMAZONAS      | 1375   | 550   | 28.6       | 1925  |
| ANCASH        | 2589   | 1015  | 28.2       | 3604  |
| PIURA         | 1115   | 437   | 28.2       | 1552  |

|              |              |              |             |              |
|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| PASCO        | 461          | 180          | 28.1        | 641          |
| AYACUCHO     | 1852         | 711          | 27.7        | 2563         |
| HUANUCO      | 1247         | 445          | 26.3        | 1692         |
| HUANCAVELICA | 1649         | 575          | 25.9        | 2224         |
| APURIMAC     | 1380         | 466          | 25.2        | 1846         |
| CAJAMARCA    | 2067         | 695          | 25.2        | 2762         |
| CUSCO        | 1866         | 619          | 24.9        | 2485         |
| PUNO         | 1805         | 594          | 24.8        | 2399         |
| <b>TOTAL</b> | <b>30815</b> | <b>12346</b> | <b>28.6</b> | <b>43161</b> |

Fuente: INFOgob-JNE.

Uno de los factores más importantes para explicar la baja elección de mujeres es su ubicación en la lista ya que la forma de votación para la elección del concejo municipal distrital se da a través de listas cerradas y bloqueadas, y como consecuencia las candidaturas que ocupan el primer lugar de la lista tienen mayores probabilidades de ser elegidas que las ubicadas en los últimos puestos. Si vemos las candidaturas cabezas de lista (puesto 1) en los últimos cinco procesos electorales se tiene que las mujeres han representado apenas el 15% del total de candidaturas que ocuparon este puesto.

**Gráfico 3. Candidaturas cabeza de lista a los concejos distritales según sexo 2002-2018**



Fuente: INFOgob -JNE. Elaboración propia.

Finalmente señalar que además de la ubicación en la lista existen otros factores que obstaculizan la participación de las mujeres durante la campaña electoral como es la falta de recursos económicos, la baja presencia en medios de comunicación masivos, los estereotipos de género, el acoso político, entre otros.