



**ELECCIONES
REGIONALES
Y MUNICIPALES**

2018

LAS MUJERES EN LOS PLANES DE GOBIERNO

2018
REGIÓN PUNO



Eje: MUJERES

PRESENTACIÓN

Puno es uno de los cinco departamentos más poblados de Perú (INEI, 2016) y ocupa el octavo lugar en número de población electoral (JNE, 2018). En las Elecciones Regionales y Municipales 2018 votarán en 901,482 personas, de las cuales, el 50.53% son mujeres.

A pesar de ello, este departamento se caracteriza por presentar alta incidencia de la pobreza y menor nivel de desarrollo, con notables brechas de género en el acceso a la educación y las oportunidades laborales, pues existe una alta proporción de mujeres analfabetas (15,5%) quienes también presentan niveles de pobreza altos. Sumado a ello, es el séptimo departamento con mayor prevalencia de violencia física hacia las mujeres, donde el 38, 1% de mujeres sufrieron violencia física alguna vez en su vida, por encima del promedio nacional (32%). Entre el 2017 y el primer semestre de 2018, 23 mujeres fueron víctimas de feminicidios y tentativas de feminicidios (MIMP, 2017).

HALLAZGOS:

- Solo 4 de 11 organizaciones políticas incluyen acciones para combatir la violencia familiar, doméstica o violencia de género contra las mujeres.
- 3 de 11 organizaciones políticas NO incluyen en sus planes de gobierno ninguna acción específica a favor de las mujeres.
- 4 de las 11 organizaciones políticas no identifican en sus planes de gobierno ninguna problemática específica que afecta a las mujeres.
- Solo 1 de 11 organizaciones políticas promueven la participación política de las mujeres.
- Solo 04 de 11 organizaciones políticas incluyen en los principios, misión y/o valores de sus planes de gobierno a las mujeres, ya sea en menciones expresas sobre las mujeres o la no discriminación por sexo.
- Apenas 1 de 11 organizaciones políticas incluyen en sus planes de gobierno un acápite específico acerca de las mujeres o del enfoque de género.

CUADRO RESUMEN:

Organización política	Inclusión en los principios, misión y/o valores	Identifica problemáticas	Incluye un acápite específico	Incluye alternativas de solución y/o acciones concretas	Promueve la participación ciudadana	Lenguaje inclusivo	Incluye acciones contra la violencia de género y/o contra las mujeres
ACCIÓN POPULAR	SÍ	NO	NO	NO	NO	NO	NO
ALIANZA PARA EL PROGRESO	SÍ	SÍ	NO	SÍ	NO	NO	NO
DEMOCRACIA DIRECTA	NO	SÍ	NO	SÍ	NO	SÍ	NO
FRENTE AMPLIO PARA EL DESARROLLO DEL PUEBLO	NO	NO	NO	SÍ	NO	NO	NO
JUNTOS POR EL PERÚ	NO	SÍ	NO	SÍ	NO	NO	SÍ
MORAL Y DESARROLLO	NO	SÍ	NO	NO	NO	NO	SI
MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN POR EL DESARROLLO REGIONAL	NO	SÍ	NO	SÍ	SÍ	SÍ	NO
PERÚ PATRIA SEGURA	NO	NO	NO	SÍ	NO	NO	NO
PODEMOS POR EL PROGRESO DEL PERÚ	NO	NO	NO	NO	NO	NO	NO
PODER ANDINO	SÍ	SÍ	SÍ (pág. 13)	SÍ	NO	NO	SI
PODER DEMOCRATICO REGIONAL	SÍ	SÍ	NO	SÍ	NO	SÍ	SÍ



ANEXO

En el siguiente anexo, conoce el detalle de este análisis, donde recogemos lo consignado literalmente por los planes de gobierno analizados.

ACCIÓN POPULAR

a) Inclusión en principios, misión y/o valores

Propugnamos la completa igualdad de derechos entre la mujer y el hombre, en todos los aspectos de la vida económica, política, social, cultural y familiar, así como una amplia protección a los derechos de la madre, el niño y el anciano por parte del Estado.

El origen del niño y el estado civil de la madre no serán causales de perjuicio en sus derechos.

ALIANZA PARA EL PROGRESO

Inclusión en los principios, misión y/o valores

APP considera que los derechos humanos son inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de nacionalidad, raza, lugar de residencia, sexo, origen nacional o étnico, color, religión, lengua, o cualquier otra condición social, política, religiosa, cultural, etc. y este enfoque forma parte de nuestro plan de gobierno.

Es de inspiración humanista, democrática, social y descentralista, que promueve la participación libre de peruanos y extranjeros residentes en el país, en especial de los jóvenes, mujeres y maestros del Perú, sin discriminación ni diferencia de ninguna índole.

APP, defiende la dignidad de la persona humana, sus derechos fundamentales y su desarrollo integral humano, en todas las etapas de su vida. Que las personas reciban oportunamente los beneficios de los servicios del Estado, como educación de calidad, salud, alimentación sana y saludable, seguridad social, ambiente familiar y social saludable, etc. APP, considera a la Juventud y a la mujer, como motores esenciales de la lucha y los cambios sociales.

Identifica problemáticas

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2005, cuadro 4, se registró, hombres 50.5% (628,665 y mujeres 49.5% (616,8443); estas cifras nos muestran que la población masculina supera ligeramente a la población femenina, sin embargo, a nivel nacional la población por sexo se encuentra casi equilibrada, con un mínimo margen de diferencia, donde las mujeres representan el 50.1%, mayores que los hombres 49.9%.

La población por sexo, a nivel de provincias muestran diferencias entre el número de hombres y mujeres; en las provincias de Puno Carabaya, Chucuito, El Collao, Lampa, San Antonio de Putina, la población masculina, resulta ligeramente superior a la población femenina; en cambio, en las provincias de Azángaro, Carabaya, Huancané, Melgar, Moho y Yunguyo, ocurre lo contrario, es decir las mujeres en cantidad son mayores que los hombres, debido a las características socio-económicas de cada provincia, donde generalmente los hombres emigran en busca de mejores oportunidades a otras regiones. Cabe señalar, que la provincia de San Román registra equilibradamente entre el número de hombres y mujeres.



En el año 2017, la población empleada en la actividad artesanal fue de 3,712 personas, localizándose la mayor población de artesanas en las líneas de textiles (84,27%) y de cerámica (10,47%). Del total de personas empleadas en la actividad artesanal el 69,87% fueron mujeres y el 30,13% hombres, según Información Estadística Artesanal del DIRCETUR Puno.

Alternativas de solución y/o acciones concretas

Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos

Según la ONU, la consecución de una educación de calidad es la base para mejorar la vida de las personas y el desarrollo sostenible. Se han producido importantes avances con relación a la mejora en el acceso a la educación a todos los niveles y el incremento en las tasas de escolarización en las escuelas, sobre todo en el caso de las mujeres y las niñas. Se ha incrementado en gran medida el nivel mínimo de alfabetización, si bien es necesario redoblar los esfuerzos para conseguir mayores avances en la consecución de los objetivos de la educación universal.

APP, se compromete a promover una educación de calidad, que alcance los estándares de calidad internacional de los logros de aprendizajes, incrementar el acceso a todos los peruanos sin discriminación alguna, con material de estudios equipos y mobiliario escolar para todos.

Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

Según la ONU, La igualdad entre los géneros no es solo un derecho humano fundamental, sino la base necesaria para conseguir un mundo pacífico, próspero y sostenible. Si se facilita a las mujeres y niñas igualdad en el acceso a la educación, atención médica, un trabajo decente y representación en los procesos de adopción de decisiones políticas y económicas, se impulsarán las economías sostenibles y se beneficiará a las sociedades y a la humanidad en su conjunto.

- Fomento de la atención oportuna a las madres, en zonas de difícil acceso geográfico, a través del fortalecimiento de las casas de espera.
- Sensibilización al personal de salud para la promoción de prácticas tradicionales que contribuyan a la salud de las madres.
- Incorporación de los Agentes Comunitarios de Salud (Promotores y parteras tradicionales), capacitándolos y acreditándolos en el cuidado de la salud materna.
- Creación de “Escuelas de salud para madres y padres”.
- Implementar la ley de aprobación de una hora diaria para el padre, al cuidado del recién nacido, hasta las tres meses.

DEMOCRACIA DIRECTA

Identifica problemáticas

Asimismo, la tasa de mortalidad materna departamental (120,3 por 100 000 n.v.) fue superior a nivel nacional (93 por 100 000 n.v.), debido entre otras razones a factores socioculturales y acceso a los establecimientos de salud de la población rural; es así que el 71% y 75% de partos fueron atendidos en establecimientos de salud por profesionales de salud.

La desnutrición crónica de niños y niñas menores de 5 años de edad, sigue siendo elevada (21,5%), repercutiendo en daños físicos y cognitivos irreversibles en el bienestar social y económico de los



misimos, es producto del estado deficiente de los nutrientes y tratamiento de las madres gestantes, en especial de las familias que se encuentran en situación de pobreza y pobreza extrema.

De otro lado, la actividad artesanal es complementaria al desarrollo de la actividad de turismo, al ofertar productos que son adquiridos como “souvenirs” por los turistas extranjeros y nacionales. En los últimos cuatro años (2008/2011), se ha caracterizado por tener un comportamiento creciente que genera empleo y mayor ocupabilidad al género femenino.

En el año 2011, la población empleada en la actividad artesanal fue de 2,702 personas, localizándose la mayor población de artesanos en las líneas de textiles (84,27%) y de cerámica (10,47%). Del total de personas empleadas en la actividad artesanal el 69,87% fueron mujeres y el 30,13% hombres.

Alternativas de solución y/o acciones concretas

- Disminuir la desnutrición crónica infantil en niños y niñas menores de 5 años.
- Reducir la Anemia en niños y niñas de 6 a menos de 36 meses.
- Atenuar la problemática de la mortandad materna e infantil así como ir en búsqueda de disminuir las enfermedades contagiosas para preservar la salud mental.
- Reducir enfermedades que conllevan a la mortandad materna.

FRENTE AMPLIO PARA EL DESARROLLO DEL PUEBLO

Alternativas de solución y/o acciones concretas

- Reducir los índices de muertes maternas a nivel regional.
- Implementación del observatorio regional puno saludable para prevenir y reducir las muertes maternas.

JUNTOS POR EL PERÚ

Identifica problemáticas

Incremento de violencia familiar y maltrato infantil

Alternativas de solución y/o acciones concretas

- a) Impulsar la participación activa multi-sectorial para prevenir y/o sancionar precozmente la violencia y maltrato familiar de cualquier índole.
- b) Sensibilización permanente de la población general, de todas las edades, respecto al rechazo activo de esta lacra social.
- c) Conseguir participación dinámica y periódica de los medios de difusión para el combate de la violencia familiar y del alcoholismo.
- d) Implementación de Programas efectivos de Salud Mental, como política pública.
- e) Promoción de la maternidad saludable.



MORAL Y DESARROLLO

Identifica problemáticas

- Violencia física y sexual contra la mujer.
- Casos intervenidos por el delito de trata de personas.
- Tasa de desnutrición crónica de niños (as) menores de 5 años (Patrón de referencia OMS).
- Porcentaje de mujeres que reportan tener problemas en el acceso a los servicios de salud (Distancia al establecimiento de salud)

MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN POR EL DESARROLLO REGIONAL

Identifica problemáticas

EDUCACIÓN

El departamento de Puno (2016), muestra todavía una alta tasa de analfabetismo, que es de 10.5%, en comparación con el nivel nacional (6.2%), a pesar de los esfuerzos que viene realizando el Estado, a través del Programa Nacional de Alfabetización. La incidencia de la tasa de analfabetismo departamental, se observa en mayor medida en las mujeres (18,9%), explicado por la presencia de población en condición de pobreza y pobreza extrema.

GÉNERO

- El concepto de gobernabilidad requiere que la función pública sea democrática, participativa e inclusiva de la sociedad civil, servidores y funcionarios públicos, con valores e igualdad de género.
- En el Gobierno Regional Puno, se tiene un aproximadamente de 31,787 trabajadores entre personal docente, médico y administrativo, considerando el enfoque de género, laboran 18,056 trabajadores de sexo masculino que significa el 56,80%; proporción mayor a 13,731 trabajadores de sexo femenino que representa el 43,20%.

Alternativas de solución y/o acciones concretas

Fortalecer la protección y el desarrollo de capacidades, aptitudes y valores de los niños y niñas, en estado de abandono físico, moral y material.

- Programa de protección al desarrollo de capacidades, aptitudes y valores de los niños y niñas, en estado de abandono físico, moral y material.

SALUD

- Promover la atención integral de salud de mujeres y la niñez, privilegiando las acciones de Promoción y prevención con acceso a servicios de calidad.
- Programa de Atención de Salud Integral de niños y niñas del sector rural de la región Puno.
- Mejoramiento de las prácticas de alimentación y cuidado de los niños y niñas menores de 5 años, asimismo, alimentación complementaria nutricional para las mujeres embarazadas.
- Fortalecer la atención integral de salud reproductiva y asegurar acciones para reducir la mortalidad materna, neonatal y de niños menores de 5 años de edad.



- Combatir la anemia y desnutrición crónica infantil y reducir la muerte materna e infantil, a través de programas de atención integral articulando diversos sectores involucrados en su solución.

ENFOQUE DE GÉNERO

Promover la igualdad de género y la eliminación de todas formas de discriminación hacia la mujer.

1. Eliminación de toda forma de discriminación entre varones y mujeres, y el desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes.
2. Reducción de las desigualdades socioeconómicas entre hombres y mujeres.
3. Creación e implementación del Consejo Regional de la Mujer, Infancia y Adolescente

Promueve la participación ciudadana

Dimensión Institucional

Dar el valor público para forjar una sociedad andina plurinacional, donde rige la democracia directa y participativa, donde su población ejerce sus derechos y ha fortalecido sus capacidades para autogobernarse con la participación social y ciudadana de sus hombres y mujeres, donde se concertan los sectores público, privado y la sociedad civil, para alcanzar un clima de paz, libertad y justicia social.

PERÚ PATRIA SEGURA

Alternativas de solución y/o acciones concretas

Organización de los clubes de madre en cédulas económicas, comedores populares con asistencia. Centros de salud desconcentrados y ambulatorios.

PODER ANDINO

Inclusión en los principios, misión y/o valores

En este sentido, para lograr la Región que queremos, es necesario: que con el Plan de Gobierno Regional 2019-2022, se asuma una posición ética hacia la economía y el desarrollo; se impulsen políticas públicas que dirijan la asignación de recursos en función de las prioridades de los infantes, mujeres, adulto mayor, jóvenes, familias y de los grupos de población pobre en las zonas marginadas; se privilegie la gestión integral, la equidad para aumentar el bienestar social, la economía del conocimiento, la seguridad y confianza; y se genere gobernanza e innovación.

UN BUEN LUGAR PARA VIVIR

Dentro de la concepción de respeto a la persona humana y con una perspectiva inclusiva, es necesario mejorar en forma sustantiva la calidad de vida de los habitantes, mediante la puesta en marcha de acciones eficaces en las áreas de promoción y desarrollo humano, salud, educación, recreación y deportes, cultura, y lucha contra la delincuencia, la violencia doméstica, el consumo de sustancias tóxicas y la pornografía y explotación infantil. Queremos incidir en el fortalecimiento de una cultura de valores con énfasis en la niñez y la juventud, y buscamos construir una convivencia



inclusiva e integradora para todos y todas, con especial atención en las personas con capacidad diferenciada.

Identifica problemáticas

- Deficiente formación de profesionales y técnicos con mentalidad creativa, inductivos, solidarios y críticos. Debido a la deficiencia en la formación integral de la población, con autoestima, identidad cultural y valores humanistas, cuyas causas son:
- Alta tasa de deserción escolar (alcanza al 40%) y analfabetismo (19% del 12% nacional)-debido al analfabetismo preocupante en la población femenina, ausentismo escolar (por deficiente calendarización de actividades académicas, migración del medio rural al medio urbano y ausencia de docentes en el medio rural y zonas alejadas), poca atención a la nutrición y a la salud de los niños y la carencia de alimentación balanceada.
- Limitada accesibilidad a los servicios de salud, ocasionado por:
- Insuficiente asignación presupuestal para bienes y servicios, bienes de capital, seguro escolar y materno infantil.

Incluye un acápite específico

Sí (pág. 13)

Alternativas de solución y/o acciones concretas

DESARROLLO SOCIAL INTEGRAL: Mejorar los niveles de bienestar social de la población de la Región de Puno.

Objetivo 2: Incorporar e institucionalizar el enfoque de género y la perspectiva transversal en programas, proyectos y acciones regional.

Estrategia 3: Impulsar esquemas que permitan la inclusión social y el desarrollo de las mujeres.

COMPROMISO DE CALIDAD 1: Promover la Inversión social y el combate a la marginación.

Ejecutar inversiones en: En materia de género y equidad social: para atender demandas de mujeres, niños, adultos mayores, jóvenes y personas con discapacidad.

COMPROMISO DE CALIDAD 2: Promover y Fomentar Inclusión social y género

- Promover la creación de un sistema de organización social para lograr una mayor participación ciudadana.
- Diseñar y operar un programa de asistencia técnica para la estimulación y profesionalización de organizaciones de la sociedad civil, que genere vínculos productivos entre gobierno y pobladores.
- Orientar el gasto público regional con enfoque de género.
- Promover la implementación de un esquema de acompañamiento por parte del gobierno regional en los procesos de empoderamiento de las mujeres.
- Establecer centros de atención y desarrollo de la mujer para la capacitación y asesoría legal en defensa de sus derechos.
- Celebrar convenios y acuerdos que respalden la mayor participación de las mujeres en el mercado laboral.
- Crear una plataforma para la construcción de ciudadanía con los infantes.



Brindar orientación a las mujeres que sean o hayan sido víctimas de violencia, maltrato o discriminación.

COMPROMISO DE CALIDAD 3: Promover y fomentar el desarrollo humano Integral

Impulsar el desarrollo de capacidades laborales, administrativas y emprendedoras para jóvenes, madres solteras y adultos mayores, a través del funcionamiento de escuelas de oficio, construcción de granjas para la crianza de animales menores, criaderos de trucha.

COMPROMISO DE CALIDAD 4: Implementar Capital humano, emprendedores e innovación tecnológica.

Generar mecanismos eficientes junto con los productores pecuarios que apoyen en la búsqueda de empleo a jóvenes, mujeres, adultos mayores y personas con discapacidad.

PODER DEMOCRATICO REGIONAL

Inclusión en los principios, misión y/o valores

El Poder Democrático Regional (PDR), es una fuerza Política de izquierda, nacionalista, socialista-democrática participativa y popular que aglutina a hombres y mujeres de toda edad sin discriminación social, económica y cultural; que lucha conjuntamente con el pueblo para conquistar una región y una patria para todos.

Igualdad. Todas las personas son valoradas por igual, tienen las mismas oportunidades, y no deben ser discriminadas por su raza, religión, origen étnico y género. Todos son iguales ante la ley.

Identifica problemáticas

El problema de la mortalidad materna en la región de Puno sigue siendo recurrente, pasando el año 2015 al quinto lugar a nivel nacional con 28 muertes maternas, 2016 con 13 muertes maternas. Las principales causas la muerte materna directa, ocasionada por causas obstétricas, seguido de las causas de muerte materna indirecta, generalmente ocasionada por otras patologías o suicidios.

La incidencia de la tasa de analfabetismo departamental, se observa en mayor medida en las mujeres (18,9%), explicado por la presencia de población en condición de pobreza y pobreza extrema.

Violencia de género. En 2016, a nivel nacional el 68,2% de mujeres aseguraron haber sido víctimas de violencia psicológica, física y/o sexual alguna vez por parte del esposo o compañero. La violencia psicológica fue el tipo de agresión declarada con mayor frecuencia (64,2%), seguido de la violencia física (31,7%) y la violencia sexual (6,6%), porcentaje reducido en 5,9 puntos porcentuales con relación al año 2012 (74,1%).

Violencia familiar contra la mujer, ejercida alguna vez por el esposo o compañero en la región Puno representan el 78%, Psicológica y/o verbal 76%, Física 42,2% Sexual 13,5%, según Ences 2016 INEI.

Lactancia. La lactancia materna es una práctica primordial para la nutrición, el crecimiento y la salud de las niñas y los niños peruanos; así como un pilar fundamental para derrotar la desnutrición y la mortalidad infantil. Según la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar ENDES 2010, Puno tiene el mayor porcentaje (97.3%). El promedio nacional de lactancia materna es de 68.3%.



La procedencia del 79.5% de los comerciantes informales son de la zona rural de las comunidades campesinas, centros poblados de las provincias y distritos de la región Puno; en consecuencia, los factores sociales que influyen predominantemente en el comercio informal, además, la inserción del comercio informal es el “género” femenino en el 80.8%, al encontrarse desempleadas con las posibilidades de generar ingresos económicos. La gran mayoría de los comerciantes más de la mitad se dedica a la venta de alimentos, comidas preparadas, artefactos eléctricos, ropas, entre otros. La mayor incidencia a la inserción de comercio informal es el grado de instrucción alcanzada del 39.4% con estudios de educación secundaria incompleta de los comerciantes; asimismo, el 64.2% lo hacen por necesidad. Los comerciantes trabajan en promedio más de 40 horas a la semana, las comerciantes mujeres tienden a trabajar más horas que los comerciantes hombres. En general, trabajan casi los 12 meses del año y en su mayoría no cuentan con asistencia de otras personas, ya sean remuneradas o no.

Alternativas de solución y/o acciones concretas

Desarrollo de capacidades en instituciones educativas y instituciones públicas y privadas de la región Puno. Reducir la violencia familiar en la región Puno de 78% a 45% contra la mujer y en hombres en el año 2022.

- El gobierno Regional, los gobiernos locales y las entidades privadas elaboraran proyectos dirigidos a jóvenes y mujeres.

